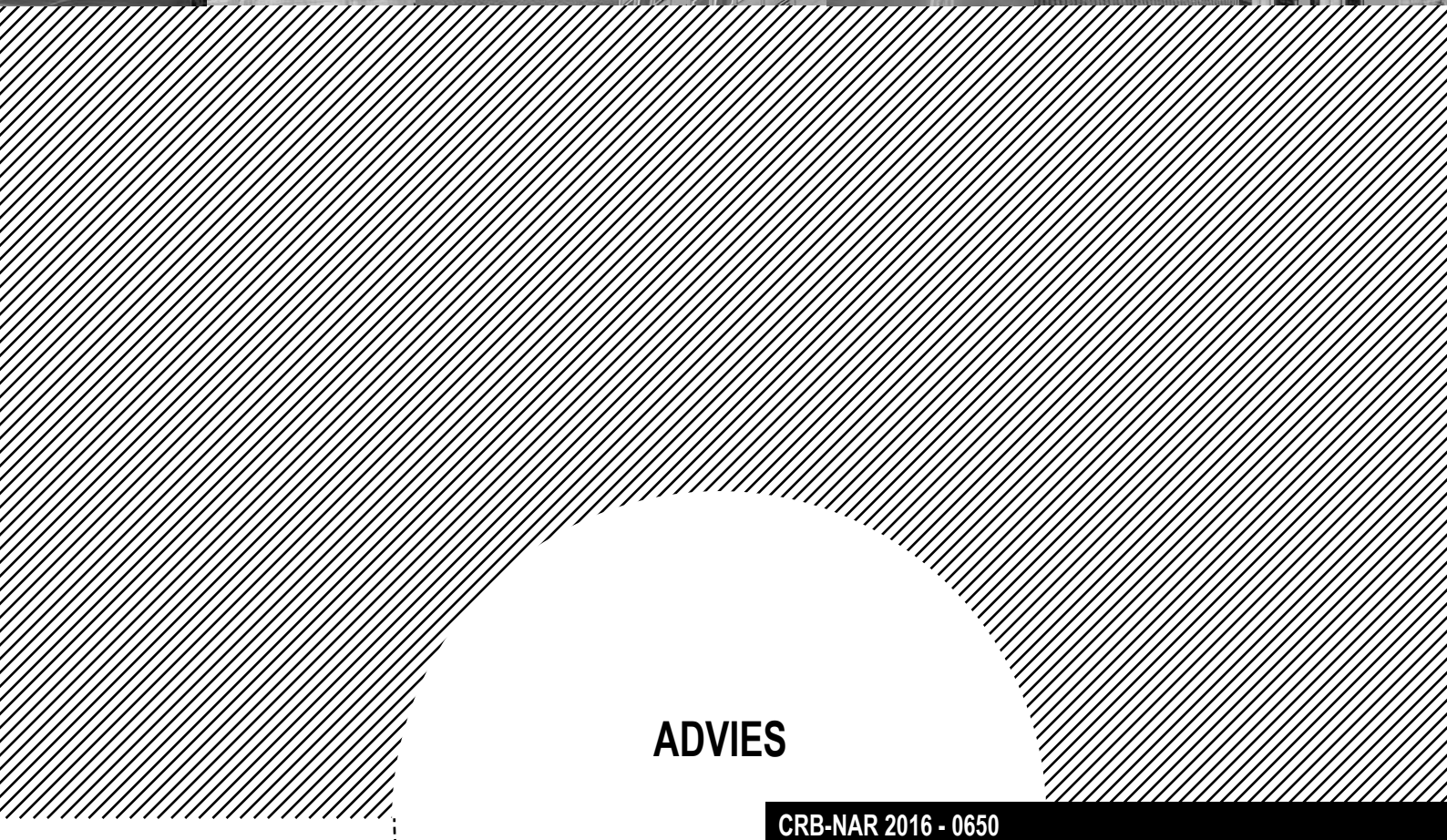




AVENUE DE LA
**JOYEUSE ENTRÉE
BLIJDE INKOMST**
LAAX

17-21



ADVIES

CRB-NAR 2016 - 0650

CCE
Conseil Central de l'Economie
Centrale Raad voor het Bedrijfsleven
CRB



Advies betreffende het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 maart 2013 ter verwezenlijking van een duurzaam gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en toevoegingsstoffen

**Brussel
27.04.2016**

Inbehandelingneming

Bij brieven van 7 december 2015 aan de heer Robert TOLLET, voorzitter van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, en aan de heer Paul WINDEY, voorzitter van de Nationale Arbeidsraad, heeft de heer Willy BORSUS, minister van Landbouw, de Raden een adviesvraag voorgelegd betreffende het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 maart 2013 ter verwezenlijking van een duurzaam gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en toevoegingsstoffen.

De subcommissie Fytolicensie werd belast met het onderzoek van deze adviesvraag en kwam samen op 1 februari 2016 voor een gemeenschappelijke hoorzitting met de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling en de Raad voor het Verbruik, die eveneens deze adviesvraag hadden ontvangen. Tijdens die vergadering hebben mevrouw HEINEN en de heer WOUTER van de fod Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Leefmilieu de adviesvraag uiteengezet en toegelicht en hebben ze de vragen van de leden beantwoord. Diezelfde dag hebben de leden van de verschillende Raden hierover beraadslaagd en hebben ze beslist dat de secretariaten gezamenlijk, op basis van de gekregen uitleg en van de gedachtewisseling, een voorontwerpadvis zouden opstellen, dat aan een schriftelijke raadpleging zou worden onderworpen. Een tweede vergadering, op 24 februari 2016, mondde uit in een eensluidende tekst.

Na afloop van deze procedure werd een eensluidend ontwerpadvis voorgelegd aan de respectieve plenaire vergadering van elke Raad.

Op basis daarvan heeft de gemengde plenaire vergadering CRB-NAR op 27 april 2016 het onderstaande advies uitgebracht.

Advies

De Raden nemen er nota van dat zij over het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit werden geraadpleegd overeenkomstig artikel 19, § 1 van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers.

1 Algemene opmerkingen

De Raden zijn ingenomen met de geest van het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit, dat erop gericht is de tekst van het koninklijk besluit van 19 maart 2013 te verbeteren en een aantal vereenvoudigingen en harmonisering van administratieve procedures voorstelt.

De mogelijkheid om een fytolicensie te verkrijgen loskoppelen van de noodzaak om over een fysiek lokaal te beschikken waar de gewasbeschermingsmiddelen voor professioneel gebruik moeten worden opgeslagen, biedt met name het voordeel dat het verkrijgen van de fytolicensie niet langer enkel is voorbehouden aan de fysieke personen die werken in een onderneming die al over geschikte lokalen beschikt. Aldus wordt het beheer van de beoogde producten door die wijziging vergemakkelijkt voor de ondernemingen en kunnen de fysieke personen een kwalificerende opleiding volgen teneinde een fytolicensie te verkrijgen, hetgeen hun kansen vergroot een baan te vinden waarvoor die licentie vereist is.

De Raden vragen dat de informatie die al beschikbaar is bij de deeltentiteiten (bijvoorbeeld die met betrekking tot de lokalen of kasten waar de gewasbeschermingsmiddelen worden opgeslagen) gemakkelijk toegankelijk is voor de bevoegde diensten van de federale autoriteit opdat zij hun controles kunnen uitvoeren.

Niettemin dringen de Raden erop aan dat alle noodzakelijke maatregelen worden genomen opdat deze vereenvoudiging zo tot stand komt dat hetzelfde niveau van bescherming van de volksgezondheid en van de veiligheid van de werknemers, van bescherming van het leefmilieu, van verzoenbaarheid met de duurzame ontwikkeling en van traceerbaarheid van de gewasbeschermingsmiddelen wordt gegarandeerd.

Voorts vragen de Raden zich af of eenzelfde niveau van bescherming van de werknemer kan worden gewaarborgd door de leeftijd die vereist is om een licentie "Specifiek professioneel gebruik" te verkrijgen, te verlagen van 21 tot 18 jaar, aangezien hij van oordeel is dat naast de vereiste en noodzakelijke opleiding en kennis ook ervaring en maturiteit op dit vlak belangrijke elementen kunnen zijn.

De Raden vragen dat, ten laatste twee jaar na de inwerkingtreding van het voorliggende koninklijk besluit, door de fod samen met de betrokken actoren een collectieve evaluatie wordt verricht van de tenuitvoerlegging ervan.

2 Bijzondere opmerkingen

2.1 Wettelijk kader en samenhang

De Raden vestigen de aandacht op de noodzaak van algehele wetgevende coherentie tussen de Europese, federale en gewestelijke niveaus.

In dat kader stellen de Raden vast dat het koninklijk besluit van 19 maart 2013 ter verwezenlijking van een duurzaam gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en toevoegingsstoffen tot doel heeft de richtlijn 2009/128/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van een kader voor communautaire actie ter verwezenlijking van een duurzaam gebruik van pesticiden gedeeltelijk in het Belgisch recht om te zetten. In de aanhef van het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit wordt echter alleen melding gemaakt van de verordening (EG) nr. 1107/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 betreffende het op de markt brengen van gewasbeschermingsmiddelen. Aangezien de Raden het belangrijk achten dat dit kader specifiek wordt vermeld en de wijziging van het koninklijk besluit een invloed zou kunnen hebben op de manier waarop deze richtlijn wordt omgezet, vragen zij dat het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit expliciet verwijst naar de hierboven vermelde richtlijn 2009/128/EG.

Voorts vinden de Raden het belangrijk dat deze omzetting van de richtlijn op een tussen het federale niveau en het gewestniveau gecoördineerde wijze tot stand komt, opdat alle voorschriften die voorheen bestonden worden nageleefd en opdat de overheveling van een bevoegdheid van het ene naar het andere bevoegdheidsniveau¹ niet tot gevolg heeft dat bepaalde vereisten verdwijnen of dat wordt nagelaten sommige materies wettelijk te reglementeren.

¹ Bijvoorbeeld het feit dat de instantie bij dewelke de grondige kennis van gewasbeschermingsmiddelen voor specifiek professioneel gebruik moet worden aangetoond, die federaal was (centrale jury), in dit voorliggende ontwerp een instantie van een gewest of van een gemeenschap wordt.

Bovendien herinneren de Raden aan de vereisten inzake de normenhiërarchie en aan de noodzaak om erop toe te zien dat elke wijziging van een besluit wel degelijk in overeenstemming is met de vereisten die door de omkaderende wetgeving worden opgelegd, met inbegrip van die inzake het welzijn en de veiligheid van de werknemers.

2.2 Aanbrengen gevaarsymbool

De Raden vragen zich af in hoeverre het opportuun is de verplichting om de gevaarpictogrammen aan te brengen op de opslagplaats van het product af te schaffen.

Zij vragen dat de verplichtingen die worden opgelegd in artikel 11 van het koninklijk besluit van 17 juni 1997 betreffende de veiligheids- en gezondheidssignalering op het werk, en in bijlage II, punt 3.2° ervan, in het voorliggende koninklijk besluit worden nageleefd.

2.3 Administratieve gegevens

De Raden stellen vast dat artikel 5 van de voorliggende ontwerp tekst de verplichting opheft om zowel het nummer van de fytolicensie als de naam van de houder ervan bij te houden, terwijl artikel 7 wel de verplichting oplegt die twee gegevens te vermelden. Ter wille van de samenhang en van de efficiëntie pleiten de Raden in beide gevallen voor de verplichting om over die twee gegevens te beschikken.

Bovendien schaft artikel 6 van het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit de verplichting af om bijlage 2 in te vullen – die de gezagsverhouding tussen de houder van een fytolicensie “Professioneel gebruik” en de houder van een fytolicensie “Assistent professioneel gebruik” verduidelijkt – indien een ander document reeds elders deze gezagsverhouding toelicht. De Raden stemmen in met de afschaffing van deze verplichting, op voorwaarde dat alle gegevens die zijn opgenomen in bijlage 2 tijdens een controle beschikbaar zijn.

Ingeval het document dat de gezagsverhouding aantoont de arbeidsovereenkomst is, vragen de Raden zich af of de afschaffing verenigbaar is met het arbeidsrecht en stelt hij zich vragen bij het vertrouwelijke karakter van de beschikbare informatie over de arbeidsovereenkomst, aangezien die laatste daartoe aan de controleautoriteit zal moeten worden getoond.

2.4 Traceerbaarheid en verantwoordelijkheden

Het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit stelt voor de vereiste om bepaalde administratieve gegevens te vermelden op de factuur wanneer het product wordt afgehaald door een meerderjarige persoon die handelt in opdracht van de houder van een fytolicensie, af te schaffen. De Raden dringen erop aan dat deze wijziging niet ten koste gaat van de volledige traceerbaarheid van het product, noch van de controle die door de bevoegde instantie moet worden uitgeoefend. De Raden dringen erop aan dat deze traceerbaarheid wordt gewaarborgd door een handtekening of door enig ander middel dat even efficiënt is. De handtekening of dat andere middel zal ook aantonen dat de informatie over de gevaren die verbonden zijn aan de betrokken producten en over de voorzorgen die moeten worden genomen tijdens het transport en de opslag ervan, goed werd ontvangen.

In diezelfde context vragen de Raden met aandring dat de verantwoordelijkheden van elke speler in de keten van deze producten (overheid, producenten, verdelers en consumenten) goed worden omschreven, ook voor de personen die zorgen voor de logistiek (levering of ontvangst) van de producten en die over geen kennis in dit domein beschikken.

2.5 Voorlichting

In samenhang met wat de Raden in de bovenstaande alinea's hebben uiteengezet, achten zij het belangrijk dat een pedagogische en/of een voorlichtingsinspanning wordt geleverd ter attentie van elke persoon die potentieel betrokken is bij die gewasbeschermingsmiddelen, meer bepaald via de website die eraan gewijd is. De Raden menen dat deze website met name een exhaustief overzicht zou kunnen bevatten van de volledige Europese, federale en gewestelijke wetgeving die ter zake van kracht is.

De Raden wijzen er voorts op dat door verschillende actoren initiatieven van allerlei aard (websites, praktische adviezen...) worden genomen teneinde de consument (niet-professioneel gebruik) uitvoerig bewust te maken en voor te lichten.

De Raden zijn in dit verband ingenomen met de komende actualisering (in de loop van het jaar 2016) van een gids en van de website die bevattelijke voorlichting verstrekt over de fytolicensie (fytolicensie.be of phytolicence.be) en over de gewasbeschermingsmiddelen (fytoweb.be of phytoweb.be), twee websites die overigens toegankelijk zullen zijn via hetzelfde portaal.

2.6 Online verkoop

Daar de Raden door de fod Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Leefmilieu in kennis werden gesteld van toekomstige bijzondere wettelijke bepalingen voor de verkoop van deze producten via het internet, drukken zij de wens uit tijdig over die bepalingen te worden ingelicht en door middel van een officiële adviesvraag te worden geraadpleegd alvorens die bijzondere bepalingen worden ingevoerd.

Woonden, onder het voorzitterschap van de heer R. TOLLET, voorzitter van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, en de heer P. WINDEY, voorzitter van de Nationale Arbeidsraad, de gemeenschappelijke plenaire vergadering van 27 april 2016, bij:

Leden van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven

Lid benoemd op voorstel van de representatieve organisaties van de industrie en van het bank- en verzekeringswezen:

de heer ROOSENS

Leden benoemd op voorstel van de representatieve organisaties die de ambachten, de kleine en middelgrote handelsondernemingen en de kleinindustrie vertegenwoordigen:

de heren LESCEUX en VANDORPE

Lid benoemd op voorstel van de federale socialprofitsector in België:

mevrouw URBAIN

Leden benoemd op voorstel van de representatieve organisaties die de arbeiders vertegenwoordigen:

Algemeen Belgisch Vakverbond van België: de heren DEBAENE en QUINTARD

Algemeen Christelijk Vakverbond van België: de heer HANSSENS

Algemene Centrale der Liberale Vakbonden van België: de heer VALENTIN

Leden van de Nationale Arbeidsraad:

Werknemersorganisaties:

Algemeen Belgisch Vakverbond: mevrouw DUROI en de heer VANDER LINDEN

Algemene Centrale der Liberale Vakbonden van België: de heer VALENTIN