



AVENUE DE LA  
**JOYEUSE ENTRÉE  
BLIJDE INKOMST**  
LAAX

17-21

# ADVIES

CRB 2014-0265

CCE  
Conseil Central de l'Economie  
Centrale Raad voor het Bedrijfsleven  
CRB





**Advies**  
**over het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de verplichte**  
**terbeschikkingstelling van een oortelefoon bij verkoop**  
**van mobiele telefoons**

**Brussel**  
**19.02.2014**

## Advies over het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de verplichte terbeschikkingstelling van een oortelefoon bij verkoop van mobiele telefoons<sup>1</sup>

### Inbehandelingneming

Bij brief van 4 december 2013 heeft Minister van Volksgezondheid Laurette Onkelinx het advies van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven ingewonnen over het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de verplichte terbeschikkingstelling van een oortelefoon bij verkoop van mobiele telefoons.

Het ter advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit heeft tot doel de consument te beschermen uit hoofde van het voorzorgsprincipe en is gebaseerd op:

- de resolutie van de Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers betreffende een betere beschikbaarstelling van consumenteninformatie bij de aankoop van een gsm en betreffende de bescherming van de gezondheid van de burgers tegen de aan elektromagnetische vervuiling verbonden risico's, goedgekeurd op 26 maart 2009;
- de conclusie van het International Agency for Research on Cancer (2011) dat radiogolven klasseert als "mogelijk kankerverwekkend".

Teneinde een gevolg te geven aan deze adviesvraag heeft de subcommissie Mobiele telefoons van de CRB op 3 februari 2014 deelgenomen aan een gemeenschappelijke vergadering met de werkgroep Productnormen van de FRDO. Dit heeft geleid tot de opstelling van een ontwerpadvies<sup>2</sup> dat tijdens de plenaire vergadering van de CRB van 19 februari 2014 werd goedgekeurd.

---

<sup>1</sup> Dit advies werd gezamenlijk voorbereid door de werkgroep Productnormen van de FRDO en de subcommissie Mobiele telefoons van de CRB.

<sup>2</sup> De inhoud van het CRB-advies is identiek aan die van het FRDO-advies.

## Advies

### 1 Voorafgaande beschouwingen

De Raad is van mening dat deze materie idealiter zou moeten worden gereguleerd op Europees niveau, in een perspectief van samenhang van de markt, het vrij verkeer van goederen en een gelijkwaardige bescherming van de burgers.

Mevrouw JONCKHEERE en de heren GRUMELLI en QUINTARD (vertegenwoordigers van de werknemersorganisaties) vinden dit initiatief zeer positief om de gezondheid van de consumenten te beschermen, en in het bijzonder die van kwetsbare groepen als kinderen, en dat in afwachting van de regelgeving op Europees niveau.

De heren GOTZEN, VANCRONENBURG en VANDORPE (vertegenwoordigers van de werkgeversorganisaties) zijn er niet van overtuigd dat oortelefoons in de toekomst de enige manier blijven om consumenten te beschermen tegen de risico's van radiogolven in geval van intensief gebruik van mobiele telefoons. Een dergelijke maatregel moet trouwens opgelegd worden op Europees niveau, niet op Belgisch niveau.

De Raad vraagt om te verifiëren of de beoogde maatregel niet het voorwerp zou moeten zijn van een kennisgeving bij de Europese Commissie in toepassing van richtlijn 98/34/EG van het Europees Parlement en de Raad van 22 juni 1998. Die richtlijn voorziet een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften en regels betreffende diensten van de informatiemaatschappij.

De Raad stelt vast dat slechts een gedeelte van de problematiek wordt geregeld door de momenteel ingevoerde maatregelen. Om nog beter tegemoet te komen aan de aan deze problematiek verbonden gezondheidsgerelateerde, ecologische, culturele en sociale uitdagingen beveelt de Raad aan dat de verschillende bevoegde overheden op een coherente en gecoördineerde manier een geïntegreerd beleid zouden uitstippelen. Dit beleid zou regelgevings-, informatie- en sensibiliserings- en controlemaatregelen<sup>3</sup> moeten omvatten.

### 2 Definitie en toepassingsgebied

Opdat de tekst beter zou overeenstemmen met de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie, stelt de Raad voor de term "mobiele telefoon" als volgt te definiëren:

*"elke mobiele telefoon bestemd voor gebruik in openbare mobiele elektronische radiotelecommunicatienetwerken in het kader van het aanbieden van een openbare telefoondienst"*<sup>4</sup>.

---

<sup>3</sup> Zoals meer bepaald beschreven in het CRB-advies van 16 november 2011 over het KB betreffende de beschikbaarheid van consumenteninformatie over het specifieke energieabsorptietempo, betreffende de reclame voor consumentenproducten die radiogolven uitzenden en betreffende het verbod op het op de markt brengen van mobiele telefoons speciaal voor kinderen (CRB 2011-1225).

<sup>4</sup> Cf. art. 2, 22°, van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie.

De Raad vraagt zich bovendien af of tablets en draagbare computers, die ook kunnen worden gebruikt om te telefoneren, kunnen worden beschouwd als "mobiele telefoons".

De heren GOTZEN, VANCRONENBURG en VANDORPE (vertegenwoordigers van de werkgeversorganisaties) zijn van oordeel dat draagbare apparaten zoals tablets en draagbare computers, waarvan het voornaamste doel is om het internet te raadplegen, maar waarmee men ook af en toe kan telefoneren, buiten het toepassingsgebied van het ter advies voorgelegde ontwerp-kb moeten worden gehouden. Hetzelfde geldt voor draagbare telefoons in het kader van een vaste telefoonlijn en voor de draagbare elektronische apparaten die met een smartphone kunnen worden verbonden.

Mevrouw JONCKHEERE en de heren GRUMELLI en QUINTARD (vertegenwoordigers van de werknemersorganisaties) stellen daarentegen dat de grens tussen een mobiele telefoon, een smartphone en een tablet erg dun is. Zij zijn dan ook van mening dat elk apparaat dat golven uitzendt en waarmee kan worden getelefoneerd door het apparaat in de nabijheid van het hoofd te houden onder de definitie van het ontwerp-kb in kwestie zou moeten vallen.

### **3 Terbeschikkingstelling van oortelefoons**

De Raad stelt een belangrijk gebrek aan overeenstemming vast tussen de twee taalversies van artikel 2 van het ontwerp-kb dat voor advies voorligt, waarbij de term "terbeschikkingstelling" in het Frans is vertaald als "fourniture".

De Raad stelt voor om de term "fourniture" te vervangen door "mettre à disposition en vue de la vente", een terminologie die beter beantwoordt aan het doel van het voorliggende ontwerp-kb om de consument steeds de mogelijkheid te geven om een oortelefoon aan te schaffen samen met een mobiele telefoon.

De Raad is bovendien van oordeel dat de term "geschikte" oortelefoon niet duidelijk is. Hij vraagt zich af of die term met name het begrip kwaliteit van de oortelefoons, die in zijn ogen belangrijk is, omvat en impliceert.

### **4 Niet-exclusieve technologie en standaardisering**

De Raad wil dat het ter advies voorgelegde ontwerp-kb de eventuele andere technologieën die voor de bescherming van de consument tegen dezelfde risico's even betrouwbaar zouden zijn als oortelefoons niet uitsluit.

De Raad pleit bovendien voor een standaardisering op mondiaal niveau op het vlak van interconnectiviteit van oortelefoons opdat die compatibel zouden zijn met elk type van draagbare telefoon.

## 5 Andere opmerking

Mevrouw JONCKHEERE en de heren GRUMELLI en QUINTARD (vertegenwoordigers van de werknemersorganisaties) vragen dat de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk zou worden toegevoegd als wettelijke basis van het voorliggende ontwerp-kb en dat de Minister van Werk daartoe de nodige maatregelen neemt.

De heren GOTZEN, VANCRONENBURG en VANDORPE (vertegenwoordigers van de werkgeversorganisaties) menen dat dit voorstel buiten het kader van het voorliggende ontwerp-kb valt en dat de verwijzing naar de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk niet relevant is.

Woonden, onder het voorzitterschap van de heer R. TOLLET, voorzitter van de Raad, de plenaire vergadering van 19 februari 2014, bij:

**Lid benoemd op voorstel van de representatieve organisaties van de industrie en van het bank- en verzekeringswezen:**

de heer VANCRONENBURG

**Lid benoemd op voorstel van de representatieve organisaties die de ambachten, de kleine en middelgrote handelsondernemingen en de kleinindustrie vertegenwoordigen:**

de heer VANDORPE

**Lid benoemd op voorstel van de landbouworganisaties:**

de heer GOTZEN

**Leden benoemd op voorstel van de representatieve organisaties die de arbeiders vertegenwoordigen:**

Algemeen Belgisch Vakverbond : de heer QUINTARD

Algemeen Christelijk Vakverbond: de heer GRUMELLI

Algemene Centrale der Liberale Vakbonden van België: mevrouw JONCKHEERE