



AVENUE DE LA  
**JOYEUSE ENTRÉE  
BLIJDE INKOMST**  
LAAX

17-21

# ADVIES

CRB 2013 - 0176

CCE  
Conseil Central de l'Economie  
Centrale Raad voor het Bedrijfsleven  
CRB





**Advies over drie ontwerpen van koninklijke besluiten betreffende de benamingen en de kenmerken: van benzines voor benzinemotoren; van de gasolie-diesel voor wegvoertuigen; van de gasolies bestemd voor verwarming en voor gebruik in niet voor de weg bestemde mobiele machines**

**Brussel  
27-02-2013**

## Advies over drie ontwerpen van koninklijke besluiten betreffende de benamingen en de kenmerken: van benzines voor benzinemotoren; van de gasolie-diesel voor wegvoertuigen; van de gasolies bestemd voor verwarming en voor gebruik in niet voor de weg bestemde mobiele machines

### Inbehandelingneming

Bij brief van 12 december 2012 heeft de heer Melchior Wathelet, staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie en Mobiliteit en voor Staatshervorming, de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (hierna Raad genoemd) om advies gevraagd over drie ontwerpen van koninklijke besluiten, te weten:

- een ontwerp van koninklijk besluit betreffende de benamingen en de kenmerken van de gasolies bestemd voor verwarming en voor gebruik in niet voor de weg bestemde machines;
- een ontwerp van koninklijk besluit betreffende de benaming en de kenmerken van de gasolie-diesel voor wegvoertuigen;
- een ontwerp van koninklijk besluit betreffende de benamingen en de kenmerken van benzines voor benzinemotoren.

De subcommissie Productnormen voor gasolies en benzines, die met dit dossier werd belast, heeft de drie ontwerpen van koninklijke besluiten onderzocht en haar opmerkingen in het kader van een schriftelijke raadpleging tijdens de maand januari 2013 voorgelegd. Die werden gebundeld in het onderhavige advies, dat tijdens de plenaire vergadering van de Raad van 27 februari 2013 werd goedgekeurd.

### Advies

De Raad neemt akte van het feit dat hij over de voorliggende ontwerpen van koninklijke besluiten wordt geraadpleegd in toepassing van artikel 11 van de wet van 6 april 2010 betreffende marktpraktijken en consumentenbescherming en van artikel 5 van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers.

De Raad stelt vast dat de drie ontwerpen van koninklijke besluiten een loutere omzetting in Belgisch recht beogen van de minimumbepalingen van de harmonisatierichtlijnen ter zake die op Europees niveau werden uitgevaardigd. Hij stelt evenwel een vertraging vast in de omzetting van richtlijn 2009/30/CE van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009. Artikel 4 van die richtlijn schrijft immers voor dat *"de lidstaten de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking doen treden om uiterlijk op 31 december 2010 aan deze richtlijn te voldoen"*.

In geval van een loutere omzetting is een kennisgeving aan de Raad krachtens artikel 19, §2 van de wet betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers voldoende. Het advies van de Raad was bijgevolg niet vereist. Gelet op het belang van het onderwerp heeft de Raad evenwel besloten toch onderhavig advies uit te brengen.

## 1 Algemene opmerkingen over de drie ontwerpen van koninklijke besluiten

De Raad beklemtoont dat de bekendmaking en voorlichting over die veranderingen aan de pomp zo duidelijk mogelijk moeten zijn voor de automobilist. Hij onderstreept het belang om de consument correct te informeren alvorens het nieuwe type benzine E10 op de markt wordt gebracht (publicatie van lijsten van voertuigen die E10-conform zijn, aangezien sommige oudere voertuigen niet geschikt zijn voor deze nieuwe benzinekwaliteit; specifieke E10-etikettering d.m.v. stickers die ten gepaste tijde door het NBN (Bureau voor Normalisatie - Bureau de Normalisation) ter beschikking van de tankstationhouders worden gesteld).

Voorts adviseert de Raad om de Nederlandse vertaling van de Franse teksten nauwgezet te herzien.

## 2 Specifieke opmerkingen over elk ontwerp van koninklijk besluit

### 2.1 *Ontwerp van koninklijk besluit betreffende de benamingen en de kenmerken van de benzines voor benzinemotoren*

De Raad stelt vast dat de norm NBN EN 228 waarnaar wordt verwezen in het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit, wanneer ze eenmaal zal zijn bijgewerkt, het mogelijk zal maken de brandstof E10, een benzine die tot 10% ethanol bevat, op de markt te brengen.

Hij is van oordeel dat de normen die de toevoeging van grotere hoeveelheden biobrandstoffen mogelijk maken niet overhaast en zonder raadpleging van alle betrokken actoren zouden mogen worden gepubliceerd.

De Raad drukt de wens uit dat de alinea "Overwegende, teneinde de beschikbaarheid op de markt van een benzine bevattende 5% v/v ethanol (E5) te waarborgen, dat er een overgangperiode dient voorzien te worden omdat sommige oudere voertuigen een benzine met een hoog gehalte aan ethanol niet verdragen" wordt vervangen door "Overwegende, teneinde de beschikbaarheid op de markt van een benzine met een maximaal zuurstofgehalte van 2,7% en een maximaal gehalte aan ethanol van 5% te waarborgen, dat er een overgangperiode dient te worden voorzien omdat sommige oudere voertuigen een benzine met een hoog biobrandstofgehalte niet verdragen". Volgens de Raad wordt die wijziging gerechtvaardigd door de tekst van de Europese richtlijn 2009/30/CE, gelet op punt (30)<sup>1</sup> en op artikel 3 dat gewijzigd is als volgt: "Tot 2013 schrijven de lidstaten voor dat de leveranciers ervoor moeten zorgen dat benzine met een maximumzuurstofgehalte van 2,7 % en een maximumethanolgehalte van 5 % in de handel wordt gebracht. Indien zij dit noodzakelijk achten, kunnen zij deze maatregel verlengen. Zij zorgen ervoor dat de consument naar behoren wordt voorgelicht over het biobrandstofgehalte van benzine en in het bijzonder over de wijze waarop de diverse benzinemengsels moeten worden gebruikt."

---

<sup>1</sup> (30) De garantievoorzieningen voor sommige oudere voertuigen sluiten het gebruik van benzine met een hoog biobrandstofgehalte uit. Deze voertuigen kunnen van een lidstaat naar een andere lidstaat reizen. Daarom dient gedurende een overgangperiode te worden gezorgd voor voortgezette levering van voor deze oudere voertuigen geschikte benzine.

Voorts drukt de Raad de wens uit dat artikel 2, §3 ("Het is verboden een product te gebruiken als benzine indien het niet de kenmerken bezit bedoeld in paragraaf 1") wordt geschrapt, en wel om de navolgende redenen:

- Sommige voertuigen reizen van de ene naar de andere lidstaat en kunnen dus worden bevoorraad met brandstoffen uit een andere lidstaat dan België, die beantwoorden aan de nationale vereisten van de lidstaat waar de brandstof vandaan komt (vereisten die het resultaat zijn van de omzetting van de Europese norm EN228 in een nationale norm). Bepaalde kenmerken van die brandstof kunnen verschillen van de kenmerken die de Belgische norm NBN-EN 228 oplegt (bv. de dampspanning van de benzines voor de voertuigen uit het Verenigd Koninkrijk). Het is niet redelijk, noch realistisch het gebruik op het Belgische grondgebied van brandstoffen uit andere lidstaten die voldoen aan de in die lidstaten geldende normen te willen verbieden.
- § 2 van artikel 2, die duidelijk het verbod oplegt om producten die niet voldoen aan de norm NBN-EN 228 op de Belgische markt te brengen, volstaat om de beoogde doelstellingen van de Europese richtlijnen inzake de brandstofsificaties te bereiken.
- Wat de wetgevende bepalingen met betrekking tot het gebruik van producten betreft, zijn de gewesten in principe de bevoegde overheden en moeten zij worden geraadpleegd.
- De vraag rijst of België het gebruik op zijn grondgebied van een product dat voldoet aan de Europese normen en aan de nationale normen van andere lidstaten kan verbieden.

Voorts doet de Raad de suggestie om de tekst van artikel 4, §2 te verwoorden in complete samenhang met de vereisten van richtlijn 2009/30/EG<sup>2</sup>, die bepaalt dat *"de lidstaten ervoor zorgen dat op plaatsen waar brandstoffen met metaalhoudende additieven aan de consument worden verkocht, op een label staat aangegeven hoeveel metaalhoudende additieven de betrokken brandstof bevat."*

De Raad stelt vast dat de tekst van het ontwerp van koninklijk besluit enkel het aanplakken aan de pompen voorschrijft. De Raad doet de suggestie dat in de tekst van het koninklijk besluit duidelijk wordt aangegeven dat die nieuwe etikettering pas daadwerkelijk vereist is indien er metaalhoudende additieven aanwezig zijn.

Aangaande de datum van inwerkingtreding van dat koninklijk besluit is het volgens de Raad belangrijk te beklemtonen dat die datum het mogelijk zal maken een nieuw type van benzine die tot 10% ethanol bevat op de markt te brengen zodra dit besluit EN de nieuwe benzinenorm NBN-EN 228 (aangepast voor 10% ethanol, de zgn. E10-benzine) in het Belgisch Staatsblad zijn verschenen. Pas wanneer het besluit EN de nieuwe benzinenorm gepubliceerd zijn, zal het op de markt brengen van E10-benzine mogelijk worden gemaakt.

---

<sup>2</sup> Richtlijn 2009/30/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 tot wijziging van Richtlijn 98/70/EG met betrekking tot de specificatie van benzine, dieselbrandstof en gasolie en tot invoering van een mechanisme om de emissies van broeikasgassen te monitoren en te verminderen, tot wijziging van Richtlijn 1999/32/EG van de Raad met betrekking tot de specificatie van door binnenschepen gebruikte brandstoffen en tot intrekking van Richtlijn 93/12/EEG

Alvorens wordt overwogen de brandstof van het type E10 in voorkomend geval op de markt te brengen, vindt de Raad het noodzakelijk af te wachten welke richting men de komende maanden op Europees niveau zal uitgaan m.b.t. de niveaus van gebruik van de biobrandstoffen die in concurrentie treden met de voedingsmiddelen<sup>3</sup>. De Europese Commissie heeft immers voorgesteld (COM(2012) 595 def.) dat een maximum van 5 % in aanmerking wordt genomen voor de energiedoelstellingen op het vlak van transport. Dat voorstel vloeit voort uit de verplichting die wordt opgelegd door richtlijn 2009/30/EG om het beleid inzake biobrandstoffen aan te passen teneinde rekening te houden met de indirecte effecten die verbonden zijn aan de veranderingen in het landgebruik (ILUC – Indirect Land Use Changes, nvdv). De Raad neemt er nota van dat tal van Europese landen (Oostenrijk, Nederland, Verenigd Koninkrijk...) hebben besloten de E10-brandstof op heden niet op de markt te brengen.

Vanuit de vaststelling dat de datum die het op de markt brengen van E10 mogelijk maakt, tot op heden dus onbepaald blijft, pleit de Raad ervoor dat die datum voor het op de markt brengen van een nieuwe benzine duidelijk wordt gestipuleerd en stelt hij voor dat die datum wordt gekoppeld aan de herziening van de wet van 22 juli 2009 houdende verplichting tot bijmenging van biobrandstof in de tot verbruik uitgeslagen fossiele motorbrandstoffen. Volgens de Raad moet die wet immers worden aangepast en moeten de percentages van verplichte bijmenging worden herzien voor toepassing vanaf 1 juli 2013 (de algemene directie Energie van de fod Economie legt de laatste hand aan de teksten). In die omstandigheden zou het op de markt brengen van de E10-benzine ten vroegste op 1 juli 2013 in het vooruitzicht moeten worden gesteld. De Europese richtlijn 2009/30/CE belet een lidstaat niet bijzondere maatregelen te nemen betreffende het op de markt brengen van E10 (zo hebben sommige Europese landen – waaronder Oostenrijk – naar aanleiding van de debatten op tegenspraak waartoe de biobrandstoffen leidden, besloten de E10-benzine niet op de markt te brengen, terwijl andere landen – waaronder Nederland of het Verenigd Koninkrijk – overwogen het op de markt brengen ervan uit te stellen). Indien de Belgische autoriteiten het mogelijk willen maken een nieuw type van benzine op de markt te brengen dat tot 10% ethanol van biologische oorsprong kan bevatten, dan is de Raad van oordeel dat een duidelijk vastgelegde datum de mogelijkheid zal bieden om de nodige initiatieven te nemen voor een goede organisatie van de introductie van E10, waaronder:

- de voorbereiding van de logistieke keten door de olieoperatoren (deze E10-benzine zal een van de huidige benzinekwaliteiten vervangen en zal een voor dat product aangepaste en specifieke logistieke keten – bevoorrading, opslag, distributie – vergen);
- het uitbrengen van de “stickers” (officiële door de NBN uitgebrachte etiketten) die nodig zijn voor de etikettering van de benzinepompen die E10-benzine verdelen (specifieke etikettering voorgeschreven door de nieuwe norm NBN-EN228 voor dat product met een hoger gehalte aan bestanddelen van biologische oorsprong);
- de voorbereiding van de lijsten van voertuigen die compatibel zijn met de E10-benzine (de oudere voertuigen zijn immers niet geschikt voor E10 en zullen verder moeten worden bevoorrad met de huidige E5-benzine - vandaar het behoud van de zgn. “E5 protection grade” tot 31 december 2014). Die lijsten van voertuigen zullen ter beschikking van de automobilisten moeten worden gesteld (voorlichtingscampagne t.a.v. de consumenten, die moet worden gevoerd in samenwerking met de federaties van autoconstructeurs en de automobilistenverenigingen);

---

<sup>3</sup> Die biobrandstoffen blijven op dit moment nog ruimschoots in de meerderheid.

- de vaststelling van een maximumprijsstructuur die is aangepast aan de E10-benzine (de op de Belgische markt gebrachte olieproducten zijn onderworpen aan een Programmaovereenkomst, die m.n. de maximumprijsstructuren van die producten vastlegt).

Voorts onderstreept de Raad dat, om brandstoffen met hoge dampspanning op de Belgische markt te brengen, een afwijking van de Europese Commissie nodig is (richtlijn 2009/30/CE, artikel 3, § 4 en 5). Een hoge dampspanning veroorzaakt immers een grotere uitstoot van vluchtige organische stoffen, de precursoren van ozon in de lucht. De Commissie kan die afwijking dus enkel toestaan als de lidstaat voldoet aan de luchtkwaliteitsnormen. In België, waar de Europese luchtkwaliteitsnormen niet worden nageleefd, kan het op de markt brengen van de brandstof van het E10-type een probleem vormen.

## **2.2 Ontwerp van koninklijk besluit betreffende de benamingen en de kenmerken van de gasolie-diesel voor wegvoertuigen**

De Raad drukt de wens uit dat artikel 4, §2 (*"Het is verboden een product te gebruiken als gasolie-diesel indien het niet de kenmerken bezit bedoeld in paragraaf 1"*) wordt geschrapt, om dezelfde redenen als die welke hierboven voor de benzines werden aangehaald.

Voorts doet de Raad de suggestie dat wordt nagegaan of het niet passend zou zijn ook voor diesel de nodige schikkingen inzake etikettering m.b.t. de aanwezigheid van metaalhoudende additieven te treffen. De vereisten van de richtlijn 2009/30/EG ter zake hebben immers niet alleen betrekking op de benzines, maar wel op de brandstoffen in het algemeen. De Raad verwijst naar het volgende artikel van de richtlijn 2009/30/EG: "4. De lidstaten zorgen ervoor dat op plaatsen waar brandstoffen met metaalhoudende additieven aan de consument worden verkocht, op een label staat aangegeven hoeveel metaalhoudende additieven de betrokken brandstof bevat. 5. Dit label moet de volgende tekst bevatten: ..."

## **2.3 Ontwerp van koninklijk besluit betreffende de benamingen en de kenmerken van de gasolies bestemd voor verwarming en voor gebruik in niet voor de weg bestemde mobiele machines**

De Raad drukt de wens uit dat artikel 2, §3 («Het is verboden een product te gebruiken als gasolie extra of verwarmingsgasolie indien het niet de kenmerken bezit bedoeld in paragraaf 1») wordt geschrapt, om dezelfde redenen als die welke hierboven voor de benzines werden aangehaald.

Voorts stelt de Raad, net als voor het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de gasolie-diesel, voor dat wordt nagegaan of het niet passend zou zijn ook de nodige schikkingen inzake etikettering m.b.t. de aanwezigheid van metaalhoudende additieven te treffen.

-----



Woonden, onder het voorzitterschap van de heer L. DENAYER, secretaris van de Raad, de plenaire vergadering van 27 februari 2013, bij:

**Lid benoemd op voorstel van de representatieve organisaties van de industrie en van het bank- en verzekeringswezen:**

de heer VANCRONENBURG

**Lid benoemd op voorstel van de representatieve organisaties die de ambachten, de kleine en middelgrote handelsondernemingen en de kleinindustrie vertegenwoordigen:**

de heren DEPLAE en VANDORPE

**Leden benoemd op voorstel van de representatieve organisaties die de arbeiders vertegenwoordigen:**

Algemeen Belgisch Vakverbond : mevrouw CEULEMANS en de heer QUINTARD

Algemeen Christelijk Vakverbond : de heren GRUMELLI en HANSSENS