



ADVIES

CRB 2011 - 0513

**COMMISSIE VOOR DE
MEDEDINGING**

CCE
Conseil Central de l'Economie
Centrale Raad voor het Bedrijfsleven
CRB



**Advies over het jaarverslag 2010 van de Algemene Directie
Mededinging van de fod Economie**

**BRUSSEL
12.05.2011**

Advies over het jaarverslag 2010 van de Algemene Directie Mededinging van de fod Economie

Inbehandelingneming

De Commissie voor de Mededinging, hierna Commissie genoemd, heeft op haar vergadering van 30 maart onder het voorzitterschap van de heer J. BOURGEOIS de toelichting van het jaarverslag van de Algemene Directie Mededinging van de fod Economie door haar directeur-generaal, de heer J. STEENBERGEN gehoord, en dit verslag besproken. Na deze vergadering werd op initiatief van de Commissie het navolgende advies opgesteld, waarna het advies door middel van een schriftelijke procedure door de leden unaniem werd goedgekeurd.

Advies

1 Algemene beschouwingen

De Commissie drukt opnieuw haar waardering uit voor de inspanning die werd geleverd door de Algemene Directie Mededinging om dit jaarverslag binnen een zeer korte tijdsperiode op te stellen en ter beschikking te stellen. Dit biedt de Commissie en andere belanghebbenden een uitstekende mogelijkheid om een actueel beeld te verkrijgen over de toepassing van het Belgisch mededingingsrecht.

In dat opzicht wenst de Commissie de Algemene Directie Mededinging en in het bijzonder haar directeur-generaal, de heer STEENBERGEN, te bedanken voor de openheid waarmee dit jaarverslag werd voorgesteld, met name door de belangrijkste aandachtspunten en knelpunten in het Belgische mededingingsbeleid aan te duiden, en voor zijn beschikbaarheid tot dialogeren met de leden van de Commissie. De Commissie is ervan overtuigd dat een dergelijke open dialoog zowel voor de Commissie als voor de Algemene Directie Mededinging een vruchtbare oefening is. De Commissie drukt dan ook de hoop uit dat zij in de toekomst verder betrokken zal worden bij nieuwe evoluties in het Belgisch mededingingsbeleid.

Om echter een volledig beeld te kunnen schetsen van de werking van de Belgische mededingingsautoriteit, is eveneens een overzicht van de werkzaamheden van de Raad voor de Mededinging noodzakelijk. De Commissie stelt bovendien vast dat op een aantal plaatsen in het jaarverslag van de Algemene Directie Mededinging wordt verwezen naar het jaarverslag van de Raad voor de Mededinging. De Commissie betreurt dat de Raad voor de Mededinging na 2006 geen jaarverslagen meer heeft gepubliceerd. Ze acht het zeer wenselijk dat de Raad voor de Mededinging in de toekomst opnieuw jaarverslagen zal publiceren, en zo mogelijk binnen dezelfde tijdsperiode als de Algemene Directie Mededinging. De Commissie zou dan, naar analogie met de jaarlijkse vergadering over het jaarverslag van de Algemene Directie Mededinging, een constructieve vergadering met de Raad over zijn jaarverslag kunnen organiseren.

2 Aantal en gemiddelde duur van de procedures

De Algemene Directie Mededinging geeft in haar jaarverslag aan dat de Belgische mededingingsautoriteit in 2010 wellicht haar kruissnelheid heeft bereikt. Volgens de Algemene Directie betekent dit dat, rekening houdend met het huidige budget en het huidige personeelsbestand, jaarlijks 3 à 4 beslissingen kunnen worden genomen waarbij een inbreuk wordt vastgesteld, evenals een 6 à 7 vaststellingen van niet-inbreuk. De Commissie heeft begrip voor het feit dat er wellicht geen budgettaire ruimte is om de relatief beperkte middelen uit te breiden, maar pleit er wel voor dat het budget en het aantal personeelsleden, en in het bijzonder het aantal inspecteurs, minstens zou behouden blijven op zijn huidig niveau. De Commissie stelt met genoeg vast dat de Belgische mededingingsautoriteit met deze beperkte middelen de vergelijking met de Europese, Nederlandse en zeker de Duitse mededingingsautoriteit inzake het aantal inbreukbeslissingen relatief gezien redelijk doorstaat. Deze autoriteiten beschikken immers over een veelvoud aan middelen.

De Commissie betreurt echter dat de gemiddelde duur van de onderzoeken in kartelzaken die geleid hebben tot de vaststelling van een inbreuk in 2010 is opgelopen tot 47 maanden. Hoewel de Commissie begrijpt dat dit deels te wijten is aan de afhandeling van een aantal oudere dossiers, en dat dit ook in 2011 nog het geval zal zijn, moet het terugdringen van deze lange onderzoeksduur een prioriteit vormen in het beleid van de Belgische mededingingsautoriteit. Een dergelijke lange onderzoeksduur komt immers de rechtszekerheid bij de betrokken ondernemingen en consumenten niet ten goede. De Commissie is er zich wel van bewust dat er, teneinde het recht van verdediging en een kwalitatief onderzoek te blijven vrijwaren, limieten zijn aan het reduceren van de gemiddelde onderzoeksduur.

De Algemene Directie Mededinging heeft in haar jaarverslag van 2009 reeds twee redenen aangegeven waarom het steeds moeilijker wordt om onderzoeken in een kortere periode af te ronden: enerzijds neigen zaken steeds groter en complexer te worden, anderzijds zijn er steeds meer discussies over procedureaspecten, onder meer inzake bewijsvoering. Wat betreft deze laatste reden staat de Commissie steeds ter beschikking om mee te zoeken naar mogelijke oplossingen om deze procedurele discussies tot een minimum te herleiden. Voor de Commissie is het echter cruciaal dat het recht van verdediging van de betrokken partijen niet in het gedrang komt. De Commissie herhaalt haar opmerking uit het vorig advies dat eventueel inspiratie gevonden kan worden bij de Verordening (EG) nr. 773/2004 van de Europese Commissie van 7 april 2004 betreffende procedures van de Commissie op grond van de artikelen 81 en 82 van het Verdrag, waar specifieke regels voor het vastleggen van termijnen worden bepaald. Volgens deze verordening beschikken partijen over minstens twee weken om mee te delen welke documenten volgens hen aan hen toebehorende zaken geheimen of andere vertrouwelijke gegevens bevatten. Ook voor de toegang tot informatie en de uitoefening van het recht om te worden gehoord legt de Commissie duidelijke termijnen vast, met eerbiediging van het recht van verdediging. Bij de vaststelling van deze termijnen houdt de Europese Commissie zowel rekening met de tijd die nodig is voor het opstellen van de stukken, als met het spoedeisend karakter van de zaak.¹

De Commissie is wel tevreden dat de gemiddelde termijn van de onderzoeken die werden afgesloten met een vaststelling van niet-inbreuk in 2010 gehalveerd is van 22 maanden tot 11 maanden.

¹ Art. 17, § 1 Verordening (EG) Nr. 773/2004 van de Commissie van 7 april 2004 betreffende procedures van de Commissie op grond van de artikelen 81 en 82 van het Verdrag.

De Commissie stelt vast dat de acties van de Algemene Directie op het gebied van het informele mededingingsbeleid een brede waaier van sectoren bestrijken. De Commissie ondersteunt de ontwikkeling van een informeel concurrentiebeleid om de voetafdruk van de mededingingsautoriteit te vergroten, zeker wanneer door het vaststellen van prioriteiten strikter wordt toegekeken op het openen van formele onderzoeken. De Algemene Directie moet er echter steeds voor waken dat de tijdsbesteding aan het informeel mededingingsbeleid en "advocacy" de behandeling van de formele onderzoeken niet in de weg staat.

Tot slot wenst de Commissie de Algemene Directie Mededinging te feliciteren met de organisatie van de 'Competition day' van het Belgische Voorzitterschap. De conferentie, die de krijtlijnen heeft uitgezet waarbinnen een Europese aanpak van private handhaving van het mededingingsrecht kan worden gezocht, werd gekenmerkt door interessante uiteenzettingen en discussies van hoog gehalte.
