

COMMISSIE VOOR DE MEDEDINGING  
COMMISSION DE LA CONCURRENCE

ADVIES OVER HET JAARVERSLAG 2007 VAN DE ALGEMENE DIRECTIE MEDEDINGING  
VAN DE FOD ECONOMIE

-----

AVIS RELATIF AU RAPPORT ANNUEL 2007 DE LA DIRECTION GENERALE DE CONCURRENCE  
DU SPF ECONOMIE

BRUXELLES - BRUSSEL  
05.02.2009

# COMMISSION DE LA CONCURRENCE COMMISSIE VOOR DE MEDEDINGING

## ADVIES OVER HET JAARVERSLAG 2007 VAN DE ALGEMENE DIRECTIE MEDEDINGING VAN DE FOD ECONOMIE

### INBEHANDELINGNEMING

De Commissie voor de Mededinging, hierna commissie genoemd, is op 24 november 2008 onder het voorzitterschap van de heer J. BOURGEOIS samengekomen om te luisteren naar de voorstelling van het jaarverslag van de algemene directie Mededinging van de fod Economie door haar directeur-generaal, de heer J. STEENBERGEN, en om dit verslag te bespreken. Na deze vergadering werd op initiatief van de commissie het navolgende advies opgesteld. Het advies werd unaniem goedgekeurd tijdens de plenaire vergadering van 5 februari 2009.

### ADVIES

#### 1. Beschikbaarheid van informatie over de toepassing van het Belgische mededingingsrecht

De commissie is verheugd dat de algemene directie Mededinging voor het eerst een jaarverslag heeft gepubliceerd.

Voor de toekomst hoopt ze dat de Raad voor de Mededinging zijn jaarverslag binnen dezelfde termijn uitbrengt als de algemene directie opdat de werkzaamheden van de Belgische mededingingsautoriteit in hun geheel kunnen worden voorgesteld en bestudeerd.

Voorts moedigt ze de Belgische mededingingsautoriteit aan gegevens te verstrekken over de toepassing van de wet tot bescherming van de economische mededinging (WBEM) door de hoven en rechtbanken. Deze toepassing zou zich in de toekomst moeten uitbreiden als gevolg van de initiatieven die de Europese Commissie heeft genomen om privépersonen ertoe aan te zetten hun rechten inzake mededinging voor de nationale rechtbanken te doen gelden.

#### 2. Aantal en gemiddelde duur van de procedures voor de Belgische mededingingsautoriteit

De commissie is verheugd dat de werkzaamheden van de algemene directie Mededinging toenemen in vergelijking met vroeger en noteert met belangstelling de vergelijkingen met de activiteiten van de Europese Commissie en van de Nederlandse antitrustautoriteit. Ze merkt evenwel op dat de toename van het aantal beslissingen in 2007 deels is toe te schrijven aan een toename van het aantal

beslissingen ten gronde en deels aan beslissingen over het afsluiten van verjaarde dossiers (die in economische termen niet als een toepassing van het mededingingsrecht kunnen worden beschouwd).

De commissie is bovendien van oordeel dat de gemiddelde duur van de procedures, die 76 maanden bedraagt (59 maanden voor zaken die door de Raad of de voorzitter van de Raad werden beslist), nog altijd te lang is en de ondernemingen en de consumenten onvoldoende rechtszekerheid biedt. Het respecteren van redelijke termijnen is ook belangrijk of determinerend voor het instellen van schadevergoedingsacties wegens schending van het mededingingsrecht bij de gewone rechtbanken, aangezien een veroordeling door de Raad voor de Mededinging de bewijslast van de eiser aanzienlijk vergemakkelijkt.

Ze juicht evenwel toe dat uit de eerste aanwijzingen voor 2008 blijkt dat de termijnen korter worden, maar reikt niettemin diverse pisten aan om deze nog meer te beperken.

- Ten eerste moeten de middelen van de mededingingsautoriteit, meer bepaald op het niveau van het auditoraat en de algemene directie, worden verhoogd. De commissie constateert met genoegen dat het personeelsbestand de afgelopen jaren werd versterkt, wat vruchten begint af te werpen; ze is van oordeel dat deze versterking moet worden voortgezet.

- Ten tweede zou de algemene directie de verdeling van haar middelen over haar drie actiedomeinen (formele dossiers, Europese en internationale samenwerking en advocacy) kunnen herzien en de meeste middelen besteden aan het beheer van formele gevallen. Binnen dit eerste actiedomein moet de algemene directie volgens de commissie bovendien een keuze maken in de zaken die moeten worden vervolgd (zie punt 4).

- Ten derde zou de Raad voor de Mededinging meer een beroep kunnen doen op de voorlopige maatregelen waarin art. 62 van de WBEM voorziet.

Een bijkomende piste kan erin bestaan meer een beroep te doen op de informele procedure waarbij de directeur-generaal erin toestemt dat een zaak informeel wordt afgesloten op voorwaarde dat de betrokken ondernemingen een aantal verbintenissen aangaan. Deze praktijk, die al lang bestaat op Europees niveau en onlangs werd geformaliseerd, heeft het voordeel dat ze efficiënt is. De commissie onderstreept evenwel dat ze problemen kan doen rijzen inzake transparantie – aangezien de algemene directie deze informele akkoorden niet openbaar maakt – en inzake gerechtelijke controle, omdat tegen deze informele akkoorden geen beroep bij een rechtbank kan worden aangetekend. De commissie drukt dan ook de wens uit dat de algemene directie verduidelijkt welk gebruik ze van de informele procedures wil maken en dat ze deze transparanter maakt.

### **3. Kosten/batenanalyse van het mededingingsbeleid in België**

De commissie is verheugd dat de algemene directie voor de zaak *Banksys* een impactanalyse heeft gemaakt. Volgens haar is zo'n impactanalyse essentieel om het belang van een efficiënt mededingingsbeleid voor de groei van de Belgische economie te achterhalen. Bovendien maakt ze het de mededingingsautoriteit mogelijk haar actieprioriteiten beter af te bakenen. De commissie moedigt de algemene directie derhalve aan haar impactanalysen voort te zetten en te verfijnen.

#### **4. Prioriteitenkeuze van de algemene directie en het auditoraat**

Om hun interventie te optimaliseren, moeten de algemene directie en het auditoraat prioriteiten vastleggen m.b.t. de te vervolgen zaken, meer bepaald in het kader van gevoelige sectoren, zoals de energiesector. De commissie meent dat de criteria die ten grondslag liggen aan deze keuzen moeten worden verduidelijkt en dat ze moeten zijn gebaseerd op een economische impactanalyse. Bovendien kunnen deze criteria worden besproken in de commissie.

-----