

ADVIES

Titel : Advies over een voorontwerp van KB tot herziening van drie KB's ter uitvoering van boek IV WER





Advies over een voorontwerp van KB tot herziening van drie KB's ter uitvoering van boek IV WER

Brussel

19.04.23

Inbehandelingneming

Bij brief van donderdag 9 maart 2023 heeft de heer P.-Y. Dermagne, minister van Economie, de bijzondere raadgevende commissie Mededinging om advies gevraagd over een voorontwerp van koninklijk besluit tot herziening van drie koninklijke besluiten ter uitvoering van boek IV WER, namelijk:

- het koninklijk besluit van 30 augustus 2013 betreffende de procedures tot bescherming van de mededinging;
- het koninklijk besluit van 30 augustus 2013 betreffende het aanmelden van de concentraties van ondernemingen bedoeld in artikel IV.10 van het Wetboek van economisch recht ingevoegd door de wetten van 3 april 2013;
- het koninklijk besluit van 4 september 2013 betreffende de betaling en de invordering van de administratieve geldboeten en dwangsommen bepaald in boek IV van het Wetboek van economisch recht.

Volgens de brief van de minister:

“(vert.) heeft de voorgestelde herziening tot doel deze koninklijke besluiten aan te passen aan twee wetgevingen die boek IV van het Wetboek van economisch recht aanzienlijk hebben gewijzigd: enerzijds, de wet van 2 mei 2019 houdende wijzigingen van boek I "Definities", van boek XV "Rechtshandhaving" en vervanging van boek IV "Bescherming van de mededinging" van het Wetboek van economisch recht en, anderzijds, de wet van 28 februari 2022 tot omzetting van richtlijn (EU) 2019/1 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 tot toekenning van bevoegdheden aan de mededingingsautoriteiten van de lidstaten voor een doeltreffendere handhaving en ter waarborging van de goede werking van de interne markt. Er wordt ook voorgesteld een aantal wetgevingstechnische en terminologische wijzigingen in deze koninklijke besluiten aan te brengen. “

De bijzondere raadgevende commissie Mededinging (hierna "de brc Mededinging") is op 31 maart 2023 bijeengekomen onder het voorzitterschap van de heer Jacques Bourgeois. Tijdens die vergadering hebben de dames Julie Léonard en Annabel Decroo van de fod Economie de voorgestelde herziening toegelicht.

Gelet op de korte termijn om het advies uit te brengen, t.w. 10 april 2023, werd een voorontwerp van advies opgesteld op basis van de besprekingen die plaatsvonden tijdens de hierboven vermelde vergadering en op basis van de langs elektronische weg verzamelde standpunten. Het ontwerpadvies werd vervolgens op 18 april 2023 unaniem goedgekeurd na een schriftelijke procedure.

Inleiding

Zoals in de inbehandelingneming werd aangegeven, worden de 3 koninklijke besluiten herzien in het licht van twee wetten tot wijziging van het Wetboek van economisch recht, namelijk:

- de wet van 2 mei 2019, die de in boek IV van het Wetboek van economisch recht vervatte mededingingsprocedures heeft hervormd teneinde ze efficiënter te maken en latere geschillen voor het Marktenhof te vermijden¹;
- de wet van 28 februari 2022, die richtlijn (EU) 2019/1, de zogenoemde “ECN+”, heeft omgezet om de Belgische Mededingingsautoriteit de nodige bevoegdheden te geven (ook al is ze reeds goed uitgerust overeenkomstig de richtlijn) voor een efficiëntere handhaving van de mededingingsregels.²

Het voorontwerp van koninklijk besluit dat ter advies voorligt, heeft dus als hoofddoel de bepalingen van de genoemde 3 koninklijke besluiten in overeenstemming te brengen met de twee wetgevingen die ze uitvoeren.

¹ Ter herinnering: de brc Mededinging heeft in juni 2018 een advies (CRB 2018-1680) over het wetsontwerp uitgebracht.

² Ter herinnering: de brc Mededinging heeft in september 2017 een advies (CRB 2017-1906) over het voorstel voor een richtlijn en in december 2020 een advies (CRB 2020-2321) over het voorontwerp van wet tot omzetting van de richtlijn uitgebracht.

In het algemeen heeft de door het voorontwerp van koninklijk besluit voorgestelde conformering van de bepalingen van de koninklijke besluiten betrekking op:

- terminologie: zo worden bv. de woorden “restrictieve praktijken” vervangen door “inbreuken op het mededingingsrecht” en wordt de term “telefax” geschrapt omdat deze technologie verouderd is;
- de aanpassing van sommige verwijzingen naar de artikelen van het Wetboek van economisch recht, aangezien sommige artikelen van boek IV ook een ander nummer kregen;
- de schrapping van sommige bepalingen die nu zijn opgenomen in boek IV van het Wetboek van economisch recht;
- de afstemming op de procedures van boek IV, die ook werden gewijzigd. Zo werden bv. de bevoegdheden m.b.t. de mededeling van grieven verlegd van de auditeur-generaal naar de auditeur (zie artikel 8 van het voorontwerp van koninklijk besluit).

Naast wat hierboven werd vermeld, stelt het voorontwerp van koninklijk besluit evenwel ook enkele wijzigingen ten gronde voor. Deze hebben betrekking op:

het koninklijk besluit betreffende de procedures:

- Artikel 2 handelt over “het verhoor”. Deze procedure bestond al, maar preciseert nu: “De oproeping voor het verhoor vermeldt de rechtsgrond en het doel.” Het gaat om een toevoeging op verzoek van de fod Justitie om de rechten van de verdediging te versterken.
- Artikel 14 heeft betrekking op “de neerlegging van stukken”. Overeenkomstig boek IV bevat het een mogelijkheid die vroeger niet bestond: voortaan wordt de partijen toegestaan bijkomende stukken neer te leggen na het sluiten van het onderzoek.

het koninklijk besluit betreffende de concentraties:

- De bijlage bevat het formulier betreffende de aanmelding van een concentratie overeenkomstig artikel IV.10 van het Wetboek van economisch recht. Het geeft een overzicht van de inlichtingen die de partijen moeten verstrekken wanneer ze bij de auditeur-generaal een aanmelding verrichten van een ontwerp van of een akkoord over een fusie, een verwerving of een andere vorm van concentratie.

De Belgische Mededingingsautoriteit en de Vereniging van Belgische mededingingsadvocaten werden over dit formulier geraadpleegd. Er werden nog geen reacties ontvangen en het is dus mogelijk dat een modernisering van het formulier wordt overwogen. Er zouden dus nog wijzigingen ten gronde kunnen worden aangebracht.

het koninklijk besluit betreffende de geldboeten en dwangsommen:

- Artikel 4 heeft betrekking op de invordering van de geldboeten en dwangsommen in geval van niet-betaling. De voorgestelde wijziging ten gronde beoogt gewoon de aanpassing aan de huidige structuur binnen de fod Financiën die is belast met de inning en de invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen (in plaats van de administratie van de belasting over de toegevoegde waarde, registratie en domeinen) en de modernisering van het transmissiekanaal (digitaal in plaats van fysiek).

Advies

In het algemeen heeft de brc Mededinging geen opmerkingen over de doelstelling van het voorontwerp van koninklijk besluit dat ter advies voorligt, nl. in hoofdzaak de bepalingen van de drie koninklijke besluiten afstemmen op die van de twee genoemde wetten.

De herziening van de koninklijke besluiten waarin het voorontwerp van koninklijk besluit voorziet, blijkt evenwel onvolledig te zijn. Er zouden immers nog wijzigingen ten gronde kunnen worden aangebracht in het kader van het formulier betreffende de aanmelding van een concentratie van ondernemingen. Op vandaag zijn de aard

en de draagwijdte van dergelijke wijzigingen nog niet bekend, aangezien ze afhangen van de resultaten van een nog lopende raadpleging.

Daarom, en omdat het formulier een bijlage is bij een van de koninklijke besluiten die in het voorontwerp van koninklijk besluit worden herzien, vraagt de brc Mededinging te worden geraadpleegd om de finale wijzigingen vóór de definitieve opname ervan in het formulier te kunnen onderzoeken en er advies over te kunnen uitbrengen.