



## ADVIES

CRB 2022-2600

**Gelijk speelveld pakjessector -  
Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet  
van 26 januari 2018  
betreffende de postdiensten**

CCE  
Conseil Central de l'Economie  
Centrale Raad voor het Bedrijfsleven  
CRB



**Advies**  
**Gelijk speelveld pakjessector – Voorontwerp van wet tot wijziging  
van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten**

**Brussel**  
**25.10.2022**

Bij brief van 1 april 2022 heeft mevrouw P. De Sutter, vice-eersteminister en minister van Ambtenarenzaken, Overheidsbedrijven, Telecommunicatie en Post, het advies van de Nationale Arbeidsraad gevraagd over een voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten.

Daarna heeft de Kern op 16 september 2022 een politiek akkoord bereikt over een nieuw voorstel om de postwet aan te passen. Het conceptvoorstel waarin de principes worden beschreven die door de Kern werden goedgekeurd, werd bij e-mail van 29 september 2022 door de beleidscel van de minister ter advies aan de Nationale Arbeidsraad toegezonden.

Op besluit van hun Bureaus hebben de Nationale Arbeidsraad en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven besloten dit punt gezamenlijk te behandelen. De bespreking ervan werd toevertrouwd aan de gemengde commissie "Postdiensten".

Op verslag van die commissie hebben de Raden op 25 oktober 2022 het volgende advies uitgebracht.

## **Adviesaanvraag**

Bij brief van 1 april 2022 heeft mevrouw P. De Sutter, vice-eersteminister en minister van Ambtenarenzaken, Overheidsbedrijven, Telecommunicatie en Post, het advies van de Nationale Arbeidsraad gevraagd over een voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten.

Daarna heeft de Kern op 16 september 2022 een politiek akkoord bereikt over een nieuw voorstel om de postwet aan te passen. Het conceptvoorstel waarin de principes worden beschreven die door de Kern werden goedgekeurd, werd bij e-mail van 29 september 2022 door de beleidscel van de minister ter advies aan de Nationale Arbeidsraad toegezonden.

De in dit conceptvoorstel beoogde wetswijzigingen hebben met name het volgende tot doel:

- De rapportageverplichtingen versterken, met het oog op meer transparantie en effectieve handhaving van de wet;
- Eerlijke vergoedingsniveaus van de onderaannemers garanderen door de invoering van een minimumuurvergoeding;
- Tijdsregistratiemaatregelen invoeren voor alle bezorgers om zeer lange werktijden te begrenzen;
- Preventieve maatregelen invoeren met het oog op het welzijn van de bezorgers en op de verkeersveiligheid.

Op besluit van hun Bureaus hebben de Nationale Arbeidsraad en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven besloten een gezamenlijk advies uit te brengen over deze adviesaanvraag.

## 1. Standpunt van de raden

De Raden hebben met grote belangstelling kennisgenomen van het meest recente conceptvoorstel tot wijziging van de postwet, waarin de principes van de wijziging van de postwet worden beschreven die op 16 september 2022 door de Kern werden goedgekeurd.

Naar aanleiding van de werkzaamheden die zij in hun schoot over dit onderwerp hebben verricht, willen zij eerst een aantal algemene beschouwingen formuleren over de voorgestelde hervorming. Vervolgens zullen zij directer ingaan op de problemen die deze adviesaanvraag volgens hen oplevert. Al deze opmerkingen worden gemaakt onverminderd de respectieve standpunten van de organisaties die de werkgevers vertegenwoordigen en de organisaties die de werknemers vertegenwoordigen over het ter advies toegezonden conceptvoorstel.

### 1.1 Algemene beschouwingen

De Raden willen eerst en vooral benadrukken dat zij er belang aan hechten dat er in de pakjessector eerlijke concurrentievoorwaarden gelden (een gelijk speelveld), die garanderen dat de sociale rechten van de werknemers worden gerespecteerd in de context van toegenomen internationale concurrentie die die activiteitensector typeert.

Volgens hen betekent dit dat niet alleen rekening moet worden gehouden met de dimensies die eigen zijn aan de handelsbetrekkingen tussen de aanbieders van postdiensten, maar ook dat een aantal uitdagingen moet worden gecombineerd in een brede aanpak, waardoor tot een evenwichtige wetgeving kan worden gekomen die een handelsmodel voor duurzame, sociale en ecologische e-commerce in België tot stand brengt.

Hiertoe hebben de eerste minister en de betrokken ministers de CRB verzocht verslagen en adviezen op te stellen over een "E-commerce Strategy 4 Belgium". De belangrijkste uitdagingen met betrekking tot deze problematiek worden met name beschreven in het verslag van de CRB met als titel: "[Uitdagingen van de e-commerce voor de distributiesector](#)".

Volgens de Raden vereist deze problematiek ook dat het gevoerde beleid inzake de bestrijding van sociale en fiscale fraude ten volle in aanmerking wordt genomen. Op dit punt zijn zij van mening dat de bestaande wetgeving in het algemeen onvoldoende wordt gecontroleerd en herinneren zij eraan dat de Nationale Arbeidsraad in het kader van een samenwerkingsprotocol met de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) structureel wordt betrokken bij het regeringsbeleid ter bestrijding van sociale en fiscale fraude. In het kader daarvan heeft de NAR, in zijn advies nr. 2.227 van 29 juni 2021, een bijdrage geleverd aan het Strategisch plan 2022-2025 en aan het Actieplan 2022 van de SIOD, waarin hij in het bijzonder heeft benadrukt dat het aantal sociaal inspecteurs geleidelijk aan in lijn gebracht dient te worden met de door de Internationale Arbeidsorganisatie vooropgezette normen en dat de sociale inspectiediensten over voldoende middelen moeten kunnen beschikken zodat de strategische doelstellingen die worden vooropgesteld, kunnen worden gerealiseerd.

De Raden achten het bovendien noodzakelijk erop toe te zien dat een eventuele wijziging van de wetgeving plaatsvindt met strikte inachtneming van het Europese rechtskader.

Tot slot dringen zij er, gezien de verschillende dimensies die de ter advies voorgelegde problematiek bestrijkt, op aan dat het ontwerp van hervorming wordt uitgevoerd in nauwe coördinatie met alle beleidscellen en administraties die betrokken zijn bij de economische, sociale en werkgelegenheidsaspecten en in nauw overleg met de sociale partners, zowel op interprofessioneel niveau als op het niveau van de betrokken sectoren.

## **1.2 Met betrekking tot de adviesaanvraag**

De Raden nemen akte van het politiek akkoord dat op 16 september 2022 binnen de Kern werd bereikt. Zij merken op dat, volgens de toelichtingen van de beleidscel, het door de Kern goedgekeurde tijdschema erin voorziet dat de wet tot wijziging van de postwet tegen eind 2022 zal worden aangenomen en de aanneming van het koninklijk besluit tot uitvoering van de nieuwe wet is gepland voor het 1ste trimester van 2023.

In dit verband kunnen de Raden alleen maar betreuren dat het politiek akkoord in kwestie er is gekomen zonder echt en doeltreffend overleg vooraf met alle sociale partners, zowel op interprofessioneel niveau als op het niveau van de betrokken sectoren. Volgens hen vormt de daadwerkelijke betrokkenheid van de sociale partners nochtans een essentiële voorwaarde om de doeltreffendheid en de haalbaarheid op het terrein van de beoogde wetwijzigingen te garanderen.

In diezelfde zin wordt het advies van de Raden gevraagd terwijl noch het wetsontwerp (en de bijbehorende memorie van toelichting), noch het ontwerp van uitvoeringsbesluit, die concreet gestalte moeten geven aan de algemene principes van dit politieke akkoord, aan hen werden toegezonden. Als resultaat daarvan blijven veel van de vragen die de geplande hervorming bij de leden-organisaties van de Raden oproept, in dit stadium onbeantwoord.

In deze context menen de Raden dat zij in dit stadium niet in staat zijn om zich uit te spreken over de door de Kern goedgekeurde principes met het oog op een wijziging van de postwet. Zij vragen bijgevolg om zo spoedig mogelijk om advies te worden gevraagd over de aangekondigde ontwerpen van wet en van koninklijk besluit en dringen erop aan dat over deze teksten eveneens daadwerkelijk en doeltreffend dient te worden overlegd op het niveau van de betrokken sectoren.